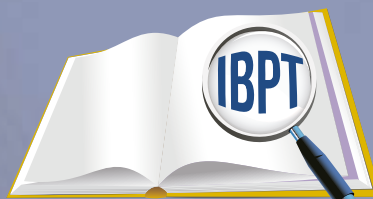


# QUANTIDADE DE NORMAS EDITADAS NO BRASIL: 31 ANOS DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988



GILBERTO LUIZ DO AMARAL  
JOÃO ELOI OLENIKE  
LETÍCIA M. FERNANDES DO AMARAL  
CRISTIANO LISBOA YAZBEK  
FERNANDO STEINBRUCH



INSTITUTO BRASILEIRO DE PLANEJAMENTO E TRIBUTAÇÃO®

## AO COMPLETAR 31 ANOS DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988, LEGISLAÇÃO BRASILEIRA É COMPLEXA, CONFUSA E DE DIFÍCIL INTERPRETAÇÃO

Foram editadas mais 6 milhões de normas

Em média são editadas 776 normas por dia útil

Em matéria tributária, foram editadas 403.322 normas

São mais de 2,14 normas tributárias por hora (dia útil)

Em 31 anos, houve 16 emendas constitucionais tributárias

Foram criados inúmeros tributos, como CPMF, COFINS, CIDES, CIP, CSLL, PIS IMPORTAÇÃO, COFINS IMPORTAÇÃO, ISS IMPORTAÇÃO

Foram majorados praticamente todos os tributos

Em média cada norma tem 3 mil palavras

O termo “direito” aparece em 22% das normas editadas

Saúde, Educação, Segurança, Trabalho, Salário e Tributação são temas que aparecem em 45% de toda a legislação

Somente 4,15% das normas editadas no período não sofreram nenhuma alteração.

Desde 05 de outubro de 1988 (data da promulgação da atual Constituição Federal), até agora (base 30/09/2019), foram editadas 6.087.473 (seis milhões, oitenta e sete mil, quatrocentos e setenta e três) normas que regem a vida dos cidadãos brasileiros. Isto representa, em média, 538 normas editadas todos os dias ou 776 normas editadas por dia útil.

## Normas Gerais Federais

No âmbito federal, foram editadas 167.716 normas desde a promulgação da Constituição Federal, passando por 6 emendas constitucionais de revisão, 102 emendas constitucionais, 2 leis delegadas, 109 leis complementares, 6.124 leis ordinárias, 1.504 medidas provisórias originárias, 5.491 reedições de medidas provisórias, 13.247 decretos federais e 141.130 normas complementares (portarias, instruções normativas, ordens de serviço, atos declaratórios, pareceres normativos, etc.).

Em média, foram editadas 14,81 normas federais por dia ou 21,38 normas federais por dia útil nestes 31 anos

<b>QUANTIDADE DE NORMAS EDITADAS - 31 ANOS DA CF DE 1988</b>		
<b>NORMAS FEDERAIS</b>	<b>GERAIS</b>	<b>TRIBUTÁRIAS</b>
CONSTITUIÇÃO FEDERAL	1	1
EMENDAS CONSTITUCIONAIS DE REVISÃO	6	-
EMENDAS CONSTITUCIONAIS	102	16
LEIS DELEGADAS	2	-
LEIS COMPLEMENTARES	109	48
LEIS ORDINÁRIAS	6.124	1.150
MEDIDAS PROVISÓRIAS ORIGINÁRIAS	1.504	248
MEDIDAS PROVISÓRIAS REEDITADAS	5.491	1.674
DECRETOS FEDERAIS	13.247	1.685
NORMAS COMPLEMENTARES*	141.130	27.344
<b>TOTAL</b>	<b>167.716</b>	<b>32.166</b>
MÉDIA POR DIA	<b>14,81</b>	<b>2,84</b>
MÉDIA POR DIA ÚTIL	<b>21,38</b>	<b>4,1</b>

## Normas Gerais Estaduais

Os Estados editaram 1.722.736 normas, sendo 395.185 leis complementares e ordinárias, 572.933 decretos e 754.618 normas complementares. Em média foram editadas 152,17 normas por dia ou 219,63 normas por dia útil, em nível estadual. Neste período, em média, cada Estado editou 63.805 normas, o que dá 5,64 norma/dia ou 8,13 norma/dia útil.

## Normas Gerais Municipais

Já os Municípios são responsáveis pela edição de 4.197.021 normas, divididas em 719.336 leis complementares e ordinárias, 797.467 decretos e 2.680.218 normas complementares. Em média, os municípios brasileiros editaram 370,73 normas por dia ou 535,07 normas por dia útil. Assim, considerando que existem 5.567 municípios no Brasil, cada um deles editou, em média, 753,91 normas neste período.

## Normas Tributárias

Do total de normas editadas no Brasil nestes 31 anos, cerca de 6,62% se referem à matéria tributária. São 32.166 normas tributárias federais (7,97% das normas tributárias), 130.204 normas tributárias estaduais (32,28% das normas tributárias) e 240.952 normas tributárias municipais (59,75% das normas tributárias).

TOTAL DE NORMAS EDITADAS	GERAIS	TRIBUTÁRIAS
FEDERAL	167.716	32.166
ESTADUAL	1.722.736	130.204
MUNICIPAL	4.197.021	240.952
	<b>6.087.473</b>	<b>403.322</b>

## Normas Tributárias por Dia

Em média foram editadas 35 normas tributárias/dia ou 1,45 norma tributária por hora.

QUANTIDADE DE NORMAS EDITADAS POR DIA		
	GERAIS	TRIBUTÁRIAS
FEDERAL	15	3
ESTADUAL	152	11
MUNICIPAL	371	21
	<b>538</b>	<b>35</b>

## Normas Tributárias por Dia Útil

QUANTIDADE DE NORMAS EDITADAS POR DIA/ÚTIL		
	GERAIS	TRIBUTÁRIAS
FEDERAL	21	4
ESTADUAL	220	17
MUNICIPAL	535	31
	<b>776</b>	<b>52</b>

Em média foram editadas 52 normas tributárias/dia útil ou 2,17 normas por hora/útil.

Dividindo-se a média/dia útil das normas estaduais pelos 26 Estados e DF, e a média/dia útil das normas municipais pelos 5.567 municípios brasileiros temos que são editadas por dia cerca de 4,72 normas tributárias.

## Normas Gerais e Tributárias em Vigor

Do total de 6.087.473 normas gerais editadas, 13,02% ou 792.588 estavam em vigor quando a Constituição Federal completou 31 anos. Das 403.322 normas tributárias editadas, 6,9% ou 28.060 estavam em vigor em 30 de setembro de 2019.

## Quantificação das Normas Tributárias - Composição

Em média, cada norma tributária editada tem 11,27 artigos, cada artigo tem 2,31 parágrafos, 7,03 incisos e 0,98 alínea. Assim, foram editados neste período 4.531.724 artigos, 10.587.385 parágrafos, 34.004.712 incisos e 4.439.981 alíneas.

Estão em vigor 315.865 artigos, 733.568 parágrafos, 2.346.057 incisos e 309.025 alíneas.

## Quantidade das Normas Tributárias em Vigor: Pela Ótica das Empresas

Como a média das empresas não realiza negócios em todos os Estados brasileiros, a estimativa de normas que cada um deve seguir é de 4.209, ou 47.268 artigos, 110.134 parágrafos, 352.144 incisos e 46.322 alíneas.

Isto corresponde a 6,1 quilômetros de normas, se impressas em papel formato A4 e letra tipo Arial 12. Em decorrência desta quantidade de normas, as empresas gastam cerca de R\$ 150 bilhões por ano para manter pessoal, sistemas e equipamentos no acompanhamento das modificações da legislação.

## Ano destaque em Quantidade de Normas Editadas

O ano de 2018, aniversário de 30 anos da promulgação da Constituição Federal, foi o ano com maior número de Leis Complementares e Ordinárias editadas, na esfera Federal, alcançando o número de 239, no total.

Em 2019 houve a maior quantidade de Decretos Federais, totalizando 604 e, entre 01 de outubro de 2018 e 30 de setembro de 2019 houve a maior quantidade de Medidas Provisórias, que totalizaram em 41.

## Quantidade de Normas por Habitante

Dividindo-se a quantidade de normas editadas pelo número de habitantes do país, verifica-se que nos três anos anteriores à promulgação da Constituição de 1988 foi editada 1 (uma) norma geral para cada grupo de 300 habitantes. No período acumulado, de 1989 a 2019, o número de normas editadas foi de uma para cada 35 habitantes.

ANO	POPULAÇÃO*	QUANTIDADE NORMAS GERAIS EDITADAS	QDE. NORMAS TRIBUTÁRIAS EDITADAS	GRUPO DE HABITANTES POR NORMA GERAL	GRUPO DE HABITANTES POR NORMA TRIBUTÁRIA
1985 a 04/10/1988	137.178.106	457.141	29.713	<b>300</b>	<b>4617</b>
1989	142.922.447	543.998	118.922	<b>263</b>	<b>1202</b>
1990	145.498.408	641.917	123.893	<b>227</b>	<b>1174</b>
1991	147.829.114	751.043	129.072	<b>197</b>	<b>1145</b>
1992	150.221.490	889.986	134.467	<b>169</b>	<b>1117</b>
1993	152.626.209	1.060.864	140.087	<b>144</b>	<b>1090</b>
1994	155.043.203	1.259.776	145.943	<b>123</b>	<b>1062</b>
1995	157.472.402	1.498.564	152.043	<b>105</b>	<b>1036</b>
1996	159.913.740	1.787.127	158.398	<b>89</b>	<b>1010</b>
1997	162.367.151	2.126.681	165.019	<b>76</b>	<b>984</b>
1998	164.832.569	2.479.285	171.916	<b>66</b>	<b>959</b>
1999	167.309.929	2.782.984	179.102	<b>60</b>	<b>934</b>
2000	169.799.170	2.896.208	186.588	<b>59</b>	<b>910</b>
2001	170.985.986	3.014.739	194.388	<b>57</b>	<b>880</b>
2002	172.059.217	3.139.908	202.513	<b>55</b>	<b>850</b>
2003	174.543.960	3.267.654	210.977	<b>53</b>	<b>827</b>
2004	177.040.157	3.315.947	219.796	<b>53</b>	<b>805</b>
2005	179.929.714	3.434.805	225.626	<b>52</b>	<b>797</b>
2006	182.456.722	3.510.804	229.616	<b>52</b>	<b>795</b>
2007	183.941.359	3.628.013	235.900	<b>51</b>	<b>780</b>
2008	186.572.933	3.776.364	240.210	<b>49</b>	<b>777</b>
2009	189.193.242	3.989.765	244.148	<b>47</b>	<b>775</b>
2010	190.732.694	4.155.915	249.124	<b>46</b>	<b>766</b>
2011	192.376.496	4.353.665	275.094	<b>44</b>	<b>699</b>
2012	193.946.886	4.614.449	290.932	<b>42</b>	<b>667</b>
2013	201.032.714	4.785.194	309.147	<b>42</b>	<b>650</b>
2014	203.202.000	4.960.610	320.343	<b>41</b>	<b>634</b>
2015	204.450.649	5.241.914	352.366	<b>39</b>	<b>580</b>
2016	206.081.432	5.471.980	363.779	<b>38</b>	<b>567</b>
2017	207.660.929	5.679.157	377.566	<b>37</b>	<b>550</b>
2018	208.812.863	5.876.143	390.726	<b>36</b>	<b>534</b>
2019	210.147.125	6.087.473	403.322	<b>35</b>	<b>521</b>

## **ESTUDO E PESQUISA DE RESPONSABILIDADE:**

### **IBPT – Instituto Brasileiro de Planejamento Tributário**

Entidade criada em 12/12/92, cujo objetivo é a difusão de sistemas de economia legal de impostos; divulgação científica do tema; estudo de informações técnicas para a apuração e comparação da carga tributária individual e dos diversos setores da economia; e, análise dos dados oficiais sobre os tributos cobrados no Brasil.

**[www.ibpt.org.br](http://www.ibpt.org.br)**

*Av. Anita Garibaldi, 850, Sala 710, Torre Success | Curitiba-PR.*

## **METODOLOGIA E BASE DE DADOS DO ESTUDO**

- Para o levantamento de dados das normas federais foi utilizada a legislação federal através dos sites ([www.planalto.gov.br](http://www.planalto.gov.br)) e as normas editadas pela Receita Federal do Brasil ([www.receita.fazenda.gov.br](http://www.receita.fazenda.gov.br)).

- Para o levantamento dos dados dos estados e dos municípios foram utilizados os sites das secretarias de fazenda dos estados e dos municípios e a elaboração de estimativas, bem como o banco de dados do IBPT



**Coordenação:**

**Dr. GILBERTO LUIZ DO AMARAL**, advogado tributarista, contador, consultor de empresas, professor de pós-graduação em governança tributária. Presidente do Conselho Superior e Coordenador de Estudos do IBPT – Instituto Brasileiro de Planejamento e Tributação.

*gilberto.amaral@ibpt.org.br*

**Prof. JOÃO ELOI OLENIKE**, tributarista, contador, auditor, professor de contabilidade e planejamento tributário. Presidente Executivo do IBPT – Instituto Brasileiro de Planejamento e Tributação.

*joao.olenike@ibpt.org.br*

**Dra. LETÍCIA MARY FERNANDES DO AMARAL**, advogada tributarista, mestra em Direito Internacional pela Universidade de Toulouse, França, professora de governança tributária. Vice-Presidente do IBPT – Instituto Brasileiro de Planejamento e Tributação.

*leticia.amaral@ibpt.org.br*

**Dr. CRISTIANO LISBOA YAZBEK**, advogado especialista em Legislação e Planejamento Tributário, Mestre em Direito Econômico e Socioambiental pela PUC-PR, professor de governança tributária. Diretor de Negócios do IBPT – Instituto Brasileiro de Planejamento e Tributação.

*cristiano.yazbek@ibpt.org.br*

**Dr. FERNANDO STEINBRUCH**, Advogado, administrador, especialista em direito tributário (IBET), Mestre em Direitos Fundamentais (ULBRA), professor de governança tributária. Pesquisador do IBPT – Instituto Brasileiro de Planejamento e Tributação.

*fsteinbruch@terra.com.br*