

Superior Tribunal de Justiça

RECURSO ESPECIAL Nº 1.829.436 - DF (2019/0225281-3)

RELATOR : **MINISTRO FRANCISCO FALCÃO**
RECORRENTE : **COMPANHIA DE DESENVOLVIMENTO HABITACIONAL
DO DISTRITO FEDERAL - CODHAB/DF**
ADVOGADA : **CRISTIANE NINA ANTUNES - DF020132**
RECORRIDO : _____
ADVOGADO : **DEFENSORIA PÚBLICA DO DISTRITO FEDERAL**

EMENTA

ADMINISTRATIVO. AÇÃO DE OBRIGAÇÃO DE FAZER. INCLUSÃO NO PROGRAMA HABITACIONAL MORAR BEM. CONTEMPLAÇÃO EM OUTRO PROGRAMA. NECESSIDADE DE REVOLVIMENTO PROBATÓRIO. SÚMULA N. 7/STJ. HONORÁRIOS. CONFUSÃO AFASTADA. EMPRESA PÚBLICA. CABIMENTO. PRECEDENTES.

I - Na origem, particular ajuizou ação de obrigação de fazer contra a Companhia de Desenvolvimento Habitacional do Distrito Federal – CODHAB objetivando fosse assegurada a inclusão de seu nome no rol de contemplados com o direito a um imóvel nos moldes do Sistema Habitacional do Distrito Federal, alegando preencher todos os requisitos para tal benesse.

II - A ação foi julgada improcedente, decisão reformada pelo Tribunal de Justiça do Distrito Federal e dos Territórios – TJDFT, à consideração de que o óbice utilizado pela ré para tanto não poderia subsistir, na medida em que o autor não foi contemplado em outro Programa semelhante.

III- Diante da conclusão do acórdão recorrido, inviável a pretensão de análise acerca da contemplação do autor, por demandar revolvimento do conjunto fático-probatório dos autos, ensejando a incidência do óbice contido na Súmula n. 7/STJ.

IV- A pretensão de afastar a condenação na verba honorária, em razão da Súmula n. 421/STJ, é descabida, tendo em vista que a CODHAB é empresa pública, integrante da Administração Indireta do Distrito Federal, com orçamento próprio, não se lhe aplicando o instituto da confusão. Precedentes: REsp 1.717.645/DF, Rel. Ministro Mauro Campbell Marques, DJ 11/4/2018 e REsp 1.737.183/DF, Rel. Ministro Herman Benjamin, DJe 18/12/2018.

V - Recurso especial parcialmente conhecido e, nessa parte, improvido.

Superior Tribunal de Justiça

ACÓRDÃO

Vistos, relatados e discutidos os autos em que são partes as acima indicadas,
acordam os Ministros da Segunda Turma do Superior Tribunal de Justiça, por unanimidade, conhecer em parte do recurso e, nessa parte, negar-lhe provimento, nos termos do voto do(a) Sr(a). Ministro(a)-Relator(a)." Os Srs. Ministros Herman Benjamin, Og Fernandes, Mauro Campbell Marques e Assusete Magalhães votaram com o Sr. Ministro Relator.Brasília (DF),
13 de abril de 2021(Data do Julgamento)

MINISTRO FRANCISCO FALCÃO
Relator



Superior Tribunal de Justiça

RECURSO ESPECIAL Nº 1.829.436 - DF (2019/0225281-3)

RELATÓRIO

O EXMO. SR. MINISTRO FRANCISCO FALCÃO:

_____ ajuizou ação de obrigação de fazer, com pedido de antecipação de tutela, contra a Companhia de Desenvolvimento Habitacional do Distrito Federal – CODHAB objetivando tutela jurisdicional no intuito de ser assegurada a inclusão de seu nome no rol de contemplados com o direito a um imóvel nos moldes do Sistema Habitacional do Distrito Federal, alegando preencher todos os requisitos para tal benesse. O Tribunal de Justiça do Distrito Federal e dos Territórios – TJDFT deu parcial provimento ao recurso de apelação do particular, reformando a decisão monocrática de improcedência da ação (fls. 113-117), nos termos da seguinte ementa (fls. 174):

DIREITO PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO RETIDO NÃO REITERADO. NÃO CONHECIMENTO. DIREITO ADMINISTRATIVO. PROGRAMA HABITACIONAL DE INTERESSE SOCIAL. EXCLUSÃO INDEVIDA. RECURSO PARCIALMENTE PROVIDO.

I. Nos termos do artigo 523, § 1º, do Código de Processo Civil de 1973, não se conhece do agravo retido que deixa de ser reiterado nas razões da apelação.

II. De acordo com o artigo 9º do Decreto Distrital 33.965/2012, não há óbice à habilitação em "programa habitacional de interesse social" de candidato que participou, porém não foi agraciado, em "programa habitacional para regularização fundiária".

III. Recurso conhecido e parcialmente provido.

Opostos embargos de declaração, foram eles rejeitados com a aplicação de multa equivalente a 1% (um por cento) sobre o valor da causa (fls. 199-207).

CODHAB interpôs recurso especial, fundamentado no art. 105, III, *a*, da Constituição da República, no qual aponta infringência, pelo aresto vergastado, ao art. 2º da Lei n. 9.794/1999, porquanto, em síntese, totalmente impertinente e descabida a inscrição de candidato já beneficiado por outro Programa Habitacional no Distrito

Superior Tribunal de Justiça

Federal, ou que não atenda aos requisitos da Lei Distrital n. 3.877/2006, pelo que o recorrido ficou impedido de realizar a inscrição no Programa Morar Bem.

Aponta, ainda, infringência ao art. 381 do Código Civil, visto que, em suma,

segundo entendimento desta Corte Superior, não são devidos honorários advocatícios à Defensoria Pública quando ela atua contra Pessoa Jurídica de Direito Público à qual pertença.

Contrarrazões apresentadas às fls. 160-168.

Instado a se manifestar, opinou o Ministério Público Federal pelo desprovimento do recurso especial (fls. 257-260).

Às fls. 264-267, proferi decisão determinando o retorno dos autos ao Tribunal de origem para que aguardasse o desfecho do RE n. 1.140.005/RJ, que teve a repercussão geral reconhecida, sob o Tema n. 1.002, acerca da possibilidade de pagamento de honorários advocatícios à Defensoria Pública quando ela atua contra pessoa jurídica de direito público a qual pertença.

Os autos retornaram ao Gabinete, por força da decisão do Presidente do Tribunal de Justiça do Distrito Federal e dos Territórios, alegando que a discussão, no presente feito, não se insere na temática do referido precedente do STF, uma vez que a hipótese é de empresa pública do Distrito Federal (fl. 276).

É o relatório.

VOTO

O EXMO. SR. MINISTRO FRANCISCO FALCÃO (RELATOR):

De fato, a peça recursal induziu ao equívoco acerca de a matéria estar inserida

Superior Tribunal de Justiça

RECURSO ESPECIAL Nº 1.829.436 - DF (2019/0225281-3)

no respectivo Tema, e, em melhor análise, tem-se que o recurso especial interposto pela CODHAB merece ser apreciado nesta instância, o que passo a fazer, anulando a decisão de fls. 264-267.

No tocante ao primeiro tópico do inconformismo recursal, acerca da impossibilidade de o autor beneficiar-se do referido Programa, por já ser alcançado por outro, o Tribunal *a quo* assim decidiu:

Não há fundamento legítimo, portanto, para a inabilitação do Apelante no Programa Habitacional Morar Bem, tendo em vista que ele não chegou a ser proprietário, promitente comprador ou cessionário de imóvel, pelo simples fato de que a ocupação foi descartada no contexto de "programa habitacional para regularização fundiária", uma das modalidades de programas habitacionais do Distrito Federal, segundo o disposto no artigo 2º do Decreto Distrital 29.072/2008.

Com efeito, o Apelante participou de programa habitacional destinado à regularização fundiária, conforme mostra o documento de fls. 134/135, porém não chegou a ser contemplado. E sem que tenha sido beneficiado, inexistente obstáculo à habilitação em "programa habitacional de interesse social", a teor do que dispõe o artigo 9º do Decreto Distrital 33.965/2012.

Art. 9º Fica vedada a inscrição de candidato já beneficiado por outro Programa Habitacional no Distrito Federal ou que não atenda aos requisitos da Lei nº 3.877 de 26 de junho de 2006.

Não pode subsistir, diante disso, o óbice que a Apelada utilizou para deixar de convocar o Apelante no Programa Morar Bem.

Nesse panorama, para decidir na forma como pretendida pela recorrente, no sentido de afastar a conclusão a que chegou a instância *a quo*, acerca do fato de o autor não ter sido contemplado em outro Programa, seria necessário o revolvimento fático-probatório, o que é descabido diante da Súmula n. 7/STJ.

Por fim, em relação à questão dos honorários, a recorrente sustenta violação do

Superior Tribunal de Justiça

art. 381 do Código Civil, sob a alegação de não serem devidos os respectivos honorários, quando a Defensoria Pública atua contra a pessoa jurídica de direito público à qual pertença, o recurso não merece acolhida.

Sobre os honorários, o Tribunal *a quo* deliberou:

À vista do instituto da confusão, regulado nos artigos 381 a 384 do Código Civil, a Defensoria Pública não pode ser destinatária de honorários advocatícios quando atua contra o Distrito Federal. Reza, a propósito, a Súmula 421 do Superior Tribunal de Justiça:

Súmula 421: Os honorários advocatícios não são devidos à Defensoria Pública, quando ela atua contra a pessoa jurídica de direito público à qual pertença.

Essa incompatibilidade, todavia, não se divisa na espécie, tendo em vista que a Apelada, empresa pública que integra a Administração Pública Indireta do Distrito Federal, tem personalidade jurídica e patrimônio próprios.

[...]

Assim, é devida a condenação da Embargante ao pagamento dos honorários advocatícios, consoante determinado no acórdão impugnado.

O acórdão recorrido não merece nenhuma censura, não podendo a CODHAB, empresa pública integrante da Administração Indireta do Distrito Federal, com orçamento próprio, ser equiparada aos órgãos da Administração Direta, para o fim colimado, conforme os seguintes precedentes:

Trata-se de recurso especial de COMPANHIA DE DESENVOLVIMENTO HABITACIONAL DO DISTRITO FEDERAL CODHAB/DF, fundado nas alínea "a" do permissivo constitucional e interposto contra acórdão do Tribunal de Justiça do Distrito Federal e Territórios, com a seguinte ementa:

DIREITO ADMINISTRATIVO. DIREITO PROCESSUAL CIVIL. RECURSO INTERPOSTO NA VIGÊNCIA DO CPC/1973. APLICAÇÃO DO ENUNCIADO ADMINISTRATIVO 2 DO C. STJ. APELAÇÃO CÍVEL. AÇÃO DE OBRIGAÇÃO DE FAZER. RECADASTRAMENTO EM PROGRAMA HABITACIONAL. CODHAB. POSSIBILIDADE. HONORÁRIOS ADVOCATÍCIOS DEVIDOS PELA CODHAB (EMPRESA PÚBLICA) EM FAVOR DA DEFENSORIA PÚBLICA. AUSÊNCIA DE CONFUSÃO ENTRE CREDOR E DEVEDOR. APELO PROVIDO. SENTENÇA REFORMADA.

[...]

Superior Tribunal de Justiça

RECURSO ESPECIAL Nº 1.829.436 - DF (2019/0225281-3)

No recurso especial, a parte recorrente declina as seguintes teses: (i) Julgamento extra petita, na medida em que a Corte de Origem teria versado sobre habilitação, regulada pela Lei Distrital n. 3.877, enquanto o pleito seria de recadastramento, regulado pelo Decreto Distrital n. 33.033; (ii) Violação ao artigo 381 do Código Civil, que versa sobre a extinção da obrigação quando coincidentes a



Superior Tribunal de Justiça

figura do devedor e do credor (instituto da confusão), alegando que a Defensoria Pública não deve receber a título de honorários.

Houve contrarrazões (fls. 181/184).

Admitido o recurso na origem, foram os autos encaminhados para esta Corte Superior de Justiça.

É o relatório. Passo a decidir.

[...]

No que tange ao descabimento do pagamento de honorários advocatícios para a Defensoria Pública, a recorrente, empresa pública do Distrito Federal, não merece obter o acolhimento de sua pretensão. Veja como se pronunciou o eg. TJDFT sobre a verba sucumbencial (e-STJ fls. 125/126):

Condeno a CODHAB à inversão do ônus da sucumbência e ao pagamento de honorários advocatícios à Defensoria Pública do DF no valor de R\$2.000,00 (dois mil reais) - artigo 20, §§ 3º e 4º do CPC/1973, vez que "possui personalidade jurídica própria distinta da Defensoria Pública do Distrito Federal que torna cabível a condenação ao pagamento dos honorários advocatícios, não havendo confusão patrimonial entre credor e devedor, por não serem integrantes da mesma pessoa jurídica" (TJDFT, Acórdão n.970821, 20160110190049APC, Relator: GISLENE PINHEIRO 7ª TURMA CÍVEL, Data de Julgamento:05/10/2016, Publicado no DJE: 07/10/2016. Pág.: 493/499).

Diante da parte dispositiva do acórdão combatido, reputa-se prequestionada a matéria. Em observância ao entendimento fixado no Recurso Especial Repetitivo n. 1.108.013/RJ, esta Corte Superior de Justiça tem jurisprudência consolidada no sentido de que não são cabíveis honorários advocatícios quando a parte sucumbente é a pessoa jurídica de Direito Público em nome da qual a Defensoria atua. Reproduzo a ementa do caso julgado sob o rito de Repetitivo (Tema 128/STJ) [...]

[...]

Nessa ocasião, editou-se a Súmula 421/STJ, com o seguinte enunciado:

"Os honorários advocatícios não são devidos à Defensoria Pública quando ela atua contra a pessoa jurídica de direito público à qual pertença".

Posteriormente, em um caso em que a sucumbente era uma autarquia pública, conferiu-se à Súmula 421/STJ uma interpretação mais extensiva, no sentido de alcançar não apenas as hipóteses em que a Defensoria Pública atua contra a pessoa jurídica de direito público à qual pertença, bem como naquelas em que atuar contra pessoa jurídica que integra a mesma Fazenda Pública.[...]

Todavia, forçoso concluir que o caso dos autos não se amolda aos precedentes colacionados. Isso porque a CODHAB/DF é uma sociedade de economia mista, portanto pessoa de Direito Privado, que possui autonomia financeiro-orçamentária em relação à Fazenda Pública.

Assim, deve ser mantida a decisão vergastada, na medida em que a recorrente possui patrimônio próprio. Esta Corte possui abundante jurisprudência no sentido de que, sob a sistemática do Código de Processo de 1973, às empresas públicas não se aplicava a prerrogativa do § 4º do artigo 20. [...]

[...]

Superior Tribunal de Justiça

Dito de outro, em se tratando de honorários, não haveria que se falar em equiparação entre empresas públicas e entidades integrantes da Fazenda Pública. Conseqüentemente, a aplicação do instituto da confusão e da Súmula 421/STJ é, in casu, descabida. No que diz respeito à tese dos honorários, porquanto conhecida e desprovida, aplica-se o teor da Súmula 568/STJ:

"O relator, monocraticamente e no Superior Tribunal de Justiça, poderá dar ou negar provimento ao recurso quando houver entendimento dominante acerca do tema".

Ante o exposto, com fulcro no art. 932, III e V, do CPC/2015 c/c o art. 255, § 4º, I e III, do RISTJ, conheço em parte do recurso especial e, nessa extensão, nego-lhe provimento, nos termos da fundamentação.

(REsp 1.717.645/DF, Rel. Ministro Mauro Campbell Marques, DJ 11/04/2018)

Trata-se de Recurso Especial (art. 105, III, "a", da CF) interposto contra acórdão proferido pelo TJDFT assim ementado:

APELAÇÃO CÍVEL. PROGRAMA HABITACIONAL. CANCELAMENTO DA HABILITAÇÃO. JUSTIFICATIVA. PROPRIEDADE DE OUTRO IMÓVEL NO DF. NÃO DEMONSTRADO. CONTROLE DE LEGALIDADE DO ATO IMPUGNADO. REINCLUSÃO DA CANDIDATA NA LISTA. HONORÁRIOS ADVOCATÍCIOS. ENUNCIADO 421 DO STJ. CODHAB. INAPLICABILIDADE.

[...]

A recorrente aponta violação dos arts. 381 do Código Civil do CPC/1973 e 85 do CPC/2015. Aduz não ser correta a condenação em honorários à Defensoria Pública, invocando o Enunciado 421 do STJ.

Defende que a condenação deve ser feita nos termos do art. 85, § 8º, do CPC/2015 diante da inexistência de proveito econômico obtido.

Contrarrazões às fls. 347-356, e-STJ.

O Ministério Público Federal opinou pelo não conhecimento do recurso (fls. 383-388, e-STJ).

É o relatório. Decido.

O voto condutor do acórdão recorrido assim dispôs (grifos na origem):

A apelante, por fim, pede seja aplicado à espécie o disposto no enunciado nº 421 do STJ, segundo o qual "Os honorários advocatícios não são devidos à Defensoria Pública quando ela atua contra a pessoa jurídica de direito público à qual pertença". Como já visto linhas acima, e de acordo com Lei Distrital nº 4.020/2007, que autorizou a criação da Companhia de Desenvolvimento Habitacional do Distrito Federal (CODHAB/DF), a ora apelante é uma empresa pública do Distrito Federal, dotada de personalidade jurídica de direito privado, com autonomia administrativa, financeira e patrimonial.

Logo, o patrimônio da recorrente não se confunde com o do Distrito Federal, e sendo ela pessoa jurídica de direito privado, a toda evidência, o enunciado em questão não lhe é aplicável.

Na própria peça de interposição do Recurso Especial, transcreve-se o dispositivo legal que informa ser a CODHAB/DF "uma empresa pública do Distrito Federal, dotada de personalidade jurídica de direito privado" (fl. 336, e-STJ).

Superior Tribunal de Justiça

Devidos, pois, os honorários advocatícios.

[...]

(REsp 1.737.183/DF, Rel. Ministro Herman Benjamin, DJe 18/12/2018.)

Ante o exposto, conheço parcialmente do recurso especial, negando-lhe provimento.

É o voto.



Superior Tribunal de Justiça

CERTIDÃO DE JULGAMENTO SEGUNDA TURMA

Número Registro: 2019/0225281-3

PROCESSO ELETRÔNICO REsp 1.829.436 / DF

Números Origem: 00441314920148070018 20140111731154 20140111731154RES 441314920148070018

PAUTA: 13/04/2021

JULGADO: 13/04/2021

Relator

Exmo. Sr. Ministro **FRANCISCO FALCÃO**

Presidente da Sessão

Exmo. Sr. Ministro HERMAN BENJAMIN

Subprocuradora-Geral da República

Exma. Sra. Dra. DENISE VINCI TULIO

Secretária

Bela. VALÉRIA RODRIGUES SOARES

AUTUAÇÃO

RECORRENTE : COMPANHIA DE DESENVOLVIMENTO HABITACIONAL DO DISTRITO
FEDERAL - CODHAB/DF

ADVOGADA : CRISTIANE NINA ANTUNES - DF020132

RECORRIDO :

ADVOGADO : DEFENSORIA PÚBLICA DO DISTRITO FEDERAL

ASSUNTO: DIREITO ADMINISTRATIVO E OUTRAS MATÉRIAS DE DIREITO PÚBLICO - Garantias
Constitucionais - Moradia

CERTIDÃO

Certifico que a egrégia SEGUNDA TURMA, ao apreciar o processo em epígrafe na sessão realizada nesta data, proferiu a seguinte decisão:

"A Turma, por unanimidade, conheceu em parte do recurso e, nessa parte, negou-lhe provimento, nos termos do voto do(a) Sr(a). Ministro(a)-Relator(a)."

Os Srs. Ministros Herman Benjamin, Og Fernandes, Mauro Campbell Marques e Assusete Magalhães votaram com o Sr. Ministro Relator.

Superior Tribunal de Justiça

Documento: 2042706 - Inteiro Teor do Acórdão - Site certificado - DJe: 19/04/2021

