

# Superior Tribunal de Justiça

ProAfR no RECURSO ESPECIAL Nº 1.981.398 - RS (2022/0011652-6)

**RELATOR** : **MINISTRO BENEDITO GONÇALVES**  
**RECORRENTE** : \_  
**RECORRIDO** : \_

**ADVOGADOS** : CLAUDIO SANTOS DA SILVA - DF010081  
FRANCIS CAMPOS BORDAS - RS029219  
ADRIANE KUSLER - RS044970  
MAURO BORGES LOCH - RS066815  
LETÍCIA KOLTON ROCHA - RS079706  
RAQUEL BORGES LOCH - RS081306

## EMENTA

**PROCESSUAL CIVIL E ADMINISTRATIVO. RECURSO ESPECIAL. PROPOSTA DE AFETAÇÃO PELO RITO DOS RECURSOS ESPECIAIS REPETITIVOS. AÇÃO CIVIL PÚBLICA. (IM)POSSIBILIDADE DE CONDENAÇÃO DA UNIÃO FEDERAL EM HONORÁRIOS SUCUMBENCIAIS EM SEDE DE AÇÃO CIVIL PÚBLICA.**

1. Delimitação da controvérsia: Definir se é possível ou não a condenação da União ao pagamento de honorários de sucumbência em sede de ação civil pública.
2. Recurso especial afetado ao rito do art. 1.036 e seguintes do CPC/2015 (art. 256-I do RISTJ, na redação da Emenda Regimental 24, de 28/09/2016), em conjunto com o REsp 1.991.439/SC.

## ACÓRDÃO

Vistos, relatados e discutidos os autos em que são partes as acima indicadas, acordam os Ministros da Primeira Seção do Superior Tribunal de Justiça, por maioria, vencida a Sra. Ministra Assusete Magalhães, afetar o processo ao rito dos recursos repetitivos (RISTJ, art. 257-C) para delimitar a seguinte tese controvertida: “Definir se é possível ou não a condenação da União ao pagamento de honorários de sucumbência em sede de ação civil pública.” e determinou a suspensão dos recursos especiais ou agravos em recursos especiais em segunda instância e/ou no STJ fundados em idêntica questão de direito (observada a orientação do art. 256-L do RISTJ), conforme proposta do Sr. Ministra Relator. Os Srs. Ministros Regina Helena Costa, Gurgel de Faria, Manoel Erhardt (Desembargador convocado do TRF-5ª Região), Humberto Martins, Herman Benjamin e Mauro Campbell Marques votaram com o Sr. Ministro Relator. Não participou do julgamento o Sr. Ministro Francisco Falcão.

Brasília (DF), 22 de novembro de 2022(Data do Julgamento)

**MINISTRO BENEDITO GONÇALVES**  
Relator

GMBG09

REsp 1981398 Petição : 2022001J2193

C54252415594440=64150<@  
C461164311188032425:01@

2022/0011652-6

Documento

Página 1



## SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA

**ProAfR no RECURSO ESPECIAL Nº 1981398 - RS (2022/0011652-6)**

**RELATOR : MINISTRO BENEDITO GONÇALVES**

**RECORRENTE : \_**

**RECORRIDO -**

**ADVOGADOS : CLAUDIO SANTOS DA SILVA - DF010081**

**FRANCIS CAMPOS BORDAS - RS029219**

**ADRIANE KUSLER - RS044970**

**MAURO BORGES LOCH - RS066815**

**LETÍCIA KOLTON ROCHA - RS079706**

**RAQUEL BORGES LOCH - RS081306**

### EMENTA

**PROCESSUAL CIVIL E ADMINISTRATIVO. RECURSO ESPECIAL. PROPOSTA DE AFETAÇÃO PELO RITO DOS RECURSOS ESPECIAIS REPETITIVOS. AÇÃO CIVIL PÚBLICA. (IM)POSSIBILIDADE DE CONDENAÇÃO DA UNIÃO FEDERAL EM HONORÁRIOS SUCUMBENCIAIS EM SEDE DE AÇÃO CIVIL PÚBLICA.**

**1. Delimitação da controvérsia:** Definir se é possível ou não a condenação da União ao pagamento de honorários de sucumbência em sede de ação civil pública.

**2. Recurso especial afetado ao rito do art. 1.036 e seguintes do CPC/2015 (art. 256-I do RISTJ, na redação da Emenda Regimental 24, de 28/09/2016), em conjunto com o REsp 1.991.439/SC.**

### RELATÓRIO

**O SENHOR MINISTRO BENEDITO GONÇALVES (Relator):** Trata-se de recurso especial interposto pela União Federal, com fundamento na alínea 'a' do inciso III do artigo 105 da Constituição Federal contra acórdão proferido pelo Tribunal Regional Federal da 4ª Região, assim ementado (fls. 384):

ADMINISTRATIVO. SERVIDOR. AÇÃO CIVIL PÚBLICA. INDENIZAÇÃO DE CAMPO. ARTIGO 16 DA LEI Nº 8.216/1991. REQUISITOS. DESLOCAMENTOS DA SEDE.

1. A indenização de campo é vantagem de natureza indenizatória devida aos servidores que, embora se afastem do seu local de trabalho para a execução de determinadas atividades, não fazem jus à percepção de diárias.

2. Os requisitos para sua percepção, conforme artigo 16 da Lei nº 8.216/1991, em conjugação com seu decreto regulamentador, são: afastamento da zona considerada urbana do município sede, execução de trabalho de campo e não percepção de diária.

3. O valor da indenização de campo deve manter sintonia e proporcionalidade com o das diárias devidas aos servidores civis da União e suas autarquias. Considerando que a razão entre a indenização de campo e a diária ao tempo da lei consistia em 46,87%, deve tal proporção permanecer inalterada.

4. Parcialmente provida a apelação da parte autora e desprovidas a apelação da União e a remessa necessária.

Embargos de declaração rejeitados.

A recorrente sustenta ofensa ao art. 18 da Lei nº 7.347/1985, na medida em que descabida sua condenação em honorários sucumbenciais, por se tratar de ação civil pública.

Com contrarrazões.

Juízo de admissibilidade às fls. 517-518.

A Presidência da Comissão Gestora de Precedentes, às fls. 766-768, qualificou o presente recurso, juntamente com o REsp 1.991.439/SC e o REsp 1.989.287/PR, como candidatos à representativos da controvérsia (artigo 1.036, § 1º, do CPC/2015), tendo delimitado a questão nos seguintes termos: "Definir se é possível ou não a condenação da União ao pagamento de honorários de sucumbência em sede de ação civil pública".

O Ministério Público Federal, às fls. 560-567, oficia pela admissão do recurso como representativo da controvérsia, nos termos do parecer, assim ementado (fl. 560):

PROCESSUAL CIVIL. AÇÃO CIVIL PÚBLICA. HONORÁRIOS DE SUCUMBÊNCIA. UNIÃO. RECURSO ESPECIAL REPRESENTATIVO DA CONTROVÉRSIA. ADMISSÃO.

1. O recurso preenche os requisitos extrínsecos e intrínsecos de admissibilidade: representação ex lege, tempestividade, preparo dispensado, cabimento do recurso, legitimidade para recorrer, o interesse recursal e a inexistência de fato impeditivo ou extintivo do direito de recorrer.
2. No tocante ao artigo 1.036, §6º, do NCPC, que cuida de pressuposto específico para afetação de um recurso como representativo da controvérsia, observa-se que o recorrente, nas razões recursais, teceu argumentos que abrangem a tese delimitada pelo Tribunal de origem.
3. Parecer pela admissão do presente recurso especial como representativo da controvérsia.

As partes se manifestaram, concordando com referida admissão do recurso como representativo da controvérsia.

A despeito da qualificação de três recursos especiais como representativos da controvérsia, o REsp 1.989.287/PR teve sua indicação rejeitada, diante do acolhimento de preliminar, que ensejou o provimento do apelo especial, nos termos do art. 1.022 do CPC/2015.

É o relatório.

## VOTO

**O SENHOR MINISTRO BENEDITO GONÇALVES (Relator):** Consigne-se inicialmente que o recurso foi interposto contra acórdão publicado na vigência do Código de Processo Civil de 2015, devendo ser exigidos os requisitos de admissibilidade na forma nele previsto, conforme Enunciado Administrativo n. 3/2016/STJ.

A temática apresentada nos autos está inserida dentre as competências da Primeira Seção deste Tribunal, razão pela qual, nos termos do que dispõem os arts. 1.036 a 1.041 do CPC/2015 e o art. 256-I do Regimento Interno do STJ, incluído pela Emenda Regimental n. 24, de 28/9/2016, venho submeter à consideração desta Primeira Seção do Superior Tribunal de Justiça o presente recurso, com a finalidade afetá-lo a julgamento pela sistemática dos recursos especiais repetitivos.

**Delimitação da controvérsia:** "Definir se é possível ou não a condenação da União ao pagamento de honorários de sucumbência em sede de ação civil pública".

A finalidade precípua deste incidente é examinar se os recursos especiais selecionados pela Comissão Gestora de Precedentes e de Ações Coletivas preenchem os requisitos necessários à afetação, nos termos do que definido pelo § 1º do artigo 257-A do Regimento Interno do STJ, ou seja, deve-se analisar (I) se o processo veicula matéria de competência do STJ; (II) se preenche os pressupostos genéricos e específicos; (III) se não possui vício grave que impeça o seu conhecimento; e (IV) se possui multiplicidade de processos com idêntica questão de direito ou potencial de multiplicidade.

### **DOS PRESSUPOSTOS DE ADMISSIBILIDADE RECURSAL**

A questão jurídica controvertida tem natureza infraconstitucional, porque se refere à interpretação do disposto nos artigos 17 e 18 da Lei nº 7.347/1985, de modo que a resolução da controvérsia insere-se no âmbito da competência do STJ.

Por outro lado, o recurso é suscetível de conhecimento, porquanto explicitamente prequestionada a matéria relacionada aos dispositivos legais tidos por violados. Por conseguinte, verificam-se preenchidos os pressupostos genéricos e específicos de admissibilidade.

### **DA MULTIPLICIDADE DOS PROCESSOS**

O tema trazido no Recurso Especial é apresentado reiteradamente no STJ e representa questão de relevância e impacto significativos no âmbito processual administrativo.

Deveras, como registrado pelo il. Presidente da Comissão Gestora de Precedentes “é possível recuperar aproximadamente 30 acórdãos e 658 decisões monocráticas proferidas por Ministros das Primeira e Segunda Turmas, contendo a controvérsia destes autos, o que corrobora a sua característica multitudinária” (fl. 571).

O requisito da multiplicidade recursal, portanto, está preenchido diante do elevado número de processos com idêntica questão de direito, a justificar a afetação da temática sob o rito dos recursos repetitivos.

Ante o exposto, em conjunto com o REsp 1.991.439/SC, proponho:

- I) a afetação do presente recurso como representativo de controvérsia;
- II) a delimitação da seguinte tese controvertida: "**Definir se é possível ou não a condenação da União ao pagamento de honorários de sucumbência em sede de ação civil pública**";
- III) a suspensão dos processos em que instaurada a discussão acerca da condenação da União em honorários advocatícios em sede de ação civil pública, limitando-a aos recursos especiais e agravos em recursos especiais interpostos perante os tribunais de segunda instância ou em tramitação neste STJ.

IV) a comunicação, com cópia do acórdão, aos Ministros do STJ, ao Núcleo de Gerenciamento de Precedentes (NUGEP) desta Corte, aos Presidentes dos Tribunais Regionais Federais, Tribunais de Justiça e à Turma Nacional de Uniformização; e

V) após, nova vista ao Ministério Público Federal (art. 1.038, III, e § 1º, do CPC/2015 e art. 256-M do RISTJ), para manifestação.

É como voto.



## SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA

ProAfR no RECURSO ESPECIAL Nº 1981398 - RS (2022/0011652-6)

RELATOR : MINISTRO BENEDITO GONÇALVES

RECORRENTE : \_

RECORRIDO \_

ADVOGADOS : CLAUDIO SANTOS DA SILVA - DF010081  
FRANCIS CAMPOS BORDAS - RS029219  
ADRIANE KUSLER - RS044970  
MAURO BORGES LOCH - RS066815  
LETÍCIA KOLTON ROCHA - RS079706  
RAQUEL BORGES LOCH - RS081306

### VOTO

Trata-se de Recurso Especial interposto, com fundamento no art. 105, III, a, da Constituição Federal, contra acórdão, proferido pelo Tribunal Regional Federal da 4ª Região, assim ementado:

"ADMINISTRATIVO. SERVIDOR. AÇÃO CIVIL PÚBLICA. INDENIZAÇÃO DE CAMPO. ARTIGO 16 DA LEI Nº 8.216/1991. REQUISITOS. DESLOCAMENTOS DA SEDE.

1. A indenização de campo é vantagem de natureza indenizatória devida aos servidores que, embora se afastem do seu local de trabalho para a execução de determinadas atividades, não fazem jus à percepção de diárias.
2. Os requisitos para sua percepção, conforme artigo 16 da Lei nº 8.216/1991, em conjugação com seu decreto regulamentador, são: afastamento da zona considerada urbana do município sede, execução de trabalho de campo e não percepção de diária.
3. O valor da indenização de campo deve manter sintonia e proporcionalidade com o das diárias devidas aos servidores civis da União e suas autarquias. Considerando que a razão entre a indenização de campo e a diária ao tempo da lei consistia em 46,87%, deve tal proporção permanecer inalterada.
4. Parcialmente provida a apelação da parte autora e desprovidas a apelação da União e a remessa necessária" (fls. 384/385e).

Os Embargos de Declaração foram rejeitados (fls. 443/444e).

A parte recorrente aponta ofensa ao art. 18 da Lei 7.347/85.

O Presidente da Comissão Gestora de Precedentes propôs a admissão do Recurso Especial como representativo da controvérsia (art. 1.036, § 1º, do CPC/2015) (fls. 766-768e).

O Ministério Público Federal manifestou-se pelo acolhimento da proposta de afetação (fls. 560/567e).

Não obstante a indicação de três Recursos Especiais como representativos da controvérsia, o REsp 1.989.287/PR, em virtude do acolhimento de preliminar, fundada no art. 1.022 do CPC/2015, teve a sua indicação rejeitada.

O Ministro BENEDITO GONÇALVES, Relator, submete o presente apelo à PRIMEIRA SEÇÃO, com a finalidade de afetá-lo a julgamento pela sistemática dos recursos especiais repetitivos, propondo:

"I) a afetação do presente recurso como representativo da controvérsia;

II) a delimitação da seguinte tese controvertida: "**Definir se é possível ou não a condenação da União ao pagamento de honorários de sucumbência em sede de ação civil pública**";

III) a suspensão dos processos em que instaurada a discussão acerca da condenação da União em honorários advocatícios em sede de ação civil pública, limitando-a aos recursos especiais e agravos em recursos especiais interpostos perante os tribunais de segunda instância ou em tramitação neste STJ."

Pedindo a mais respeitosa vênua ao Relator, e, embora reconheça que a irresignação preenche os pressupostos de admissibilidade e que há, sobre a matéria, multiplicidade de processos, discordo, **data venia**, da afetação do tema, no âmbito da PRIMEIRA SEÇÃO.

Isso porque a tese recursal – no sentido de que o princípio da simetria isenta, tanto o autor como o réu, em ação civil pública, do pagamento de honorários advocatícios – é discutida também pelos órgãos fracionários da SEGUNDA SEÇÃO.

Nesse sentido, entre vários outros:

"AGRAVO INTERNO NO AGRAVO INTERNO NOS EMBARGOS DE DECLARAÇÃO NO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL - **AÇÃO CIVIL PÚBLICA** - DECISÃO MONOCRÁTICA QUE, APÓS RECONSIDERAR



DELIBERAÇÃO ANTERIOR, NEGOU PROVIMENTO AO RECLAMO. INSURGÊNCIA RECURSAL DA PARTE AUTORA.

1. **'Não havendo comprovação da má-fé e, em virtude do princípio da simetria que deve salvaguardar a atuação das partes, não afigura viável em sede de demanda coletiva a condenação da financeira ao pagamento de honorários advocatícios'** (REsp n. 1.392.449/DF, relator Ministro Marco Buzzi, Segunda Seção, julgado em 24/5/2017, DJe de 2/6/2017).

2. Agravo interno desprovido" (STJ, AgInt no AgInt nos EDcl no AREsp 299.363/MG, Relator Min. MARCO BUZZI, QUARTA TURMA, DJe de 16/09/2022).

É verdade que, na enunciação do tema controvertido, o Ministro BENEDITO GONÇALVES esclarece que o repetitivo presta-se a "definir se é possível ou não a condenação da **União** ao pagamento de honorários de sucumbência em sede de ação civil pública".

Contudo, a matéria sob apreciação, tal como decidida na origem e discutida no Recurso Especial, diz respeito à interpretação dos arts. 17 e 18 da Lei da Ação Civil Pública, cujo âmbito de incidência abrange todos os legitimados para a instauração do processo coletivo, inclusive entidade privadas.

Confira-se o teor dos preceitos:

"Art. 17. Em caso de litigância de má-fé, a associação autora e os diretores responsáveis pela propositura da ação serão solidariamente condenados em honorários advocatícios e ao décuplo das custas, sem prejuízo da responsabilidade por perdas e danos. (Renumerado do Parágrafo Único com nova redação pela Lei nº 8.078, de 1990)

Art. 18. Nas ações de que trata esta lei, não haverá adiantamento de custas, emolumentos, honorários periciais e quaisquer outras despesas, nem condenação da associação autora, salvo comprovada má-fé, em honorários de advogado, custas e despesas processuais." (Redação dada pela Lei nº 8.078, de 1990)

Tanto é assim que, em precedente sempre citado da Corte Especial, a questão foi objeto de Embargos de Divergência, que foram examinados no mérito.

A ementa do julgado é esta:

**"PROCESSUAL CIVIL. EMBARGOS DE DIVERGÊNCIA EM AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. DISSENSO CONFIGURADO ENTRE O ARESTO EMBARGADO E ARESTO PARADIGMA ORIUNDO DA QUARTA TURMA. AÇÃO CIVIL PÚBLICA INTENTADA PELA UNIÃO. CONDENAÇÃO DA**

**PARTE REQUERIDA EM HONORÁRIOS ADVOCATÍCIOS. AUSÊNCIA DE MÁ-FÉ. DESCABIMENTO. ART. 18 DA LEI N. 7.347/1985. PRINCÍPIO DA SIMETRIA. EMBARGOS DE DIVERGÊNCIA A QUE SE NEGA PROVIMENTO.**

1. Trata-se de recurso interposto em ação civil pública, de que é autora a União, no qual pleiteia a condenação da parte requerida em honorários advocatícios, sob o fundamento de que a regra do art. 18 da Lei n. 7.347/1985 apenas beneficia o autor, salvo quando comprovada má-fé.

2. O acórdão embargado aplicou o princípio da simetria, para reconhecer que o benefício do art. 18 da Lei n. 7.347/1985 se aplica, igualmente, à parte requerida, visto que não ocorreu má-fé.

Assim, o dissenso para conhecimento dos embargos de divergência ocorre pelo confronto entre o aresto embargado e um julgado recente da eg. Quarta Turma, proferido nos EDcl no REsp 748.242/RJ, Rel. Ministro Antonio Carlos Ferreira, Quarta Turma, julgado em 12/4/2016, DJe 25/4/2016.

3. Com efeito, **o entendimento exposto pelas Turmas, que compõem a Primeira Seção desta Corte, é no sentido de que, 'em favor da simetria, a previsão do art. 18 da Lei 7.347/1985 deve ser interpretada também em favor do requerido em ação civil pública.** Assim, a impossibilidade de condenação do Ministério Público ou da União em honorários advocatícios - salvo comprovada má-fé - impede serem beneficiados quando vencedores na ação civil pública' (STJ, AgInt no AREsp 996.192/SP, Rel. Ministro Benedito Gonçalves, Primeira Turma, DJe 30/8/2017). No mesmo sentido: AgInt no REsp 1.531.504/CE, Rel. Ministro Mauro Campbell Marques, Segunda Turma, DJe 21/9/2016; AgInt no REsp 1.127.319/SC, Rel. Ministro Sérgio Kukina, Primeira Turma, DJe 18/8/2017; AgInt no REsp 1.435.350/RJ, Rel. Ministro Humberto Martins, Segunda Turma, DJe 31/8/2016; REsp 1.374.541/RJ, Rel. Ministro Gurgel de Faria, Primeira Turma, DJe 16/8/2017.

4. De igual forma, **mesmo no âmbito da Terceira e Quarta Turmas do Superior Tribunal de Justiça, ainda que o tema não tenha sido analisado sob a óptica de a parte autora ser ente de direito público - até porque falece, em tese, competência àqueles órgãos fracionários quando num dos polos da demanda esteja alguma pessoa jurídica de direito público - , o princípio da simetria foi aplicado em diversas oportunidades:** AgInt no REsp 1.600.165/SP, Rel. Ministro Moura Ribeiro, Terceira Turma, julgado em 20/6/2017, DJe 30/6/2017; REsp 1.438.815/RN, Rel. Ministra Nancy Andrigli, Terceira Turma, julgado em 22/11/2016, DJe 1º/12/2016; REsp 1.362.084/RJ, Rel. Ministro Luis Felipe Salomão, Quarta Turma, julgado em 16/5/2017, DJe 1º/8/2017.

5. Dessa forma, deve-se privilegiar, no âmbito desta Corte Especial, o entendimento dos órgãos fracionários deste Superior Tribunal de Justiça, no

sentido de que, **em razão da simetria, descabe a condenação em honorários advocatícios da parte requerida em ação civil pública, quando inexistente má-fé, de igual sorte como ocorre com a parte autora, por força da aplicação do art. 18 da Lei n. 7.347/1985.**

6. Embargos de divergência a que se nega provimento" (STJ, EAREsp 962.250/SP, Rel. Ministro OG FERNANDES, CORTE ESPECIAL, DJe de 21/08/2018).

A transversalidade da matéria ainda pode ser verificada na tese, recentemente reiterada no âmbito da Segunda Seção, que mitiga o princípio da simetria, quando em jogo o acesso à justiça:

**"PROCESSUAL CIVIL. RECURSO ESPECIAL. AÇÃO CIVIL PÚBLICA. AJUIZAMENTO POR ASSOCIAÇÃO PRIVADA. ART. 18 DA LEI 7.347/1985. HONORÁRIOS ADVOCATÍCIOS. PRINCÍPIO DA SIMETRIA APLICADO EM FAVOR DO RÉU. IMPOSSIBILIDADE.**

1. Ação civil pública ajuizada em 26/03/2019, da qual foi extraído o presente recurso especial interposto em 13/12/2021 e concluso ao gabinete em 18/04/2022.
2. O propósito recursal consiste em dizer se, ante o princípio da simetria, o réu, em ação civil pública ajuizada por associação privada, pode ser condenado ao pagamento de honorários advocatícios.
3. A jurisprudência desta Corte é no sentido de que não cabe a condenação em honorários advocatícios do requerido em ação civil pública, quando inexistente má-fé, assim como ocorre com a parte autora, por força da norma contida no artigo 18 da Lei nº 7.345/1985 (EAREsp 962.250/SP).
4. **Tal orientação não se aplica, todavia, às ações civil públicas propostas por associações e fundações privadas, pois, do contrário, barrado estaria um dos objetivos mais nobres e festejados da Lei 7.347/1985, qual seja, de viabilizar e ampliar o acesso à justiça para a sociedade civil organizada.** Ademais, não seria razoável, sob o enfoque ético e político, equiparar grandes grupos econômicos ou instituições do Estado com organizações não governamentais sem fins lucrativos (de moradores, de consumidores, de pessoas com necessidades ambientais, de idosos, ambientais, entre outras).
5. Recurso especial conhecido e provido" (STJ, REsp 1.986.814/PR, Rel. Ministra NANCY ANDRIGHI, TERCEIRA TURMA, DJe de 18/10/2022).

Esse julgado adotou, como fundamento expresso, as decisões proferidas pela SEGUNDA TURMA, no REsp 1.796.436/RJ (Rel. Ministro HERMAN

BENJAMIN, DJe de 18/6/2019) e no AgInt no REsp 1.818.864/SC (Rel. Ministro FRANCISCO FALCÃO, DJe de 24/04/2020).

Colhe-se deste último julgado a seguinte ementa:

"PROCESSUAL CIVIL. ADMINISTRATIVO. AÇÃO CIVIL PÚBLICA. SERVIDOR PÚBLICO. ALEGAÇÃO DE VIOLAÇÃO DO ART. 1.022 DO CPC/2015 (ART. 535 DO CPC/73). INEXISTENTE. DECISÃO RECORRIDA EM CONSONÂNCIA COM A JURISPRUDÊNCIA DO STJ. PRECEDENTES.

I - Na origem, trata-se de ação civil pública objetivando a declaração de ilegalidade dos descontos efetivados pela requerida nos vencimentos dos servidores a título de auxílio-creche, bem como a condenação à devolução dos valores subtraídos a tal título ao longo dos últimos cinco anos. Na sentença, julgaram-se procedentes os pedidos. No Tribunal de origem, a sentença foi mantida quanto ao ora recorrente. Nesta Corte, não se conheceu do recurso especial.

(...)

IV - **No mérito, tem-se que a jurisprudência desta Corte Superior é firme no sentido de que, em razão da simetria, descabe a condenação em honorários advocatícios da parte requerida em ação civil pública, quando inexistente má-fé, de igual sorte como ocorre com a parte autora, por força da aplicação do art. 18 da Lei n. 7.347/1985.** Confira-se: AgInt nos EREsp n. 1.544.693/CE, Rel. Ministra Laurita Vaz, Corte Especial, julgado em 13/8/2019, DJe 22/8/2019; AgInt no AREsp n. 506.723/RJ, Rel. Ministro Og Fernandes, Segunda Turma, julgado em 9/5/2019, DJe 16/5/2019 e AgInt nos EDcl no AgInt nos EDcl no AREsp n. 317.587/SP, Rel. Ministro Sérgio Kukina, Primeira Turma, julgado em 26/3/2019, DJe 1º/4/2019.

V - Registre-se que, nos termos do definido no REsp n. 1.796.436/RJ (Rel. Ministro Herman Benjamin, Segunda Turma, julgado em 09/05/2019, DJe 18/06/2019), **tal entendimento não se aplica apenas a 'demandas propostas por associações e fundações privadas, pois, do contrário, barrado de fato estaria um dos objetivos mais nobres e festejados da Lei 7.347/1985, ou seja, viabilizar e ampliar o acesso à justiça para a sociedade civil organizada. Tudo com o agravante de que não seria razoável, sob enfoque ético e político, equiparar ou tratar como 'simétricos' grandes grupos econômicos/instituições do Estado e organizações não governamentais (de moradores, ambientais, de consumidores, de pessoas com necessidades especiais, de idosos, etc)'**.

(...)

VI - Agravo interno improvido" (STJ, AgInt no REsp 1.818.864/SC, Rel.

Como se vê, o desenvolvimento desse entendimento jurisprudencial passa pelas duas Seções, o que torna conveniente, a meu ver, inclusive em favor da estabilidade, integridade e coerência da jurisprudência (CPC, art. 926), que a matéria seja submetida à apreciação da CORTE ESPECIAL.

Ante o exposto, pedindo a mais respeitosa vênia a entendimentos contrários, discordo, **data venia**, da afetação do tema, no âmbito da PRIMEIRA SEÇÃO, propondo sua submissão à CORTE ESPECIAL.

Vencida neste ponto, acompanho o Relator, quanto à abrangência da suspensão.

É como voto.

CERTIDÃO DE JULGAMENTO  
PRIMEIRA SEÇÃO

ProAfR no

Número Registro: 2022/0011652-6

PROCESSO ELETRÔNICO

REsp 1.981.398 / RS

Número Origem: 50659803520164047100

Sessão Virtual de 16/11/2022 a 22/11/2022

**Relator**

Exmo. Sr. Ministro **BENEDITO GONÇALVES**

Presidente da Sessão

Exmo. Sr. Ministro SÉRGIO KUKINA

Secretária

Bela. MARIANA COUTINHO MOLINA

ASSUNTO: DIREITO ADMINISTRATIVO E OUTRAS MATÉRIAS DE DIREITO PÚBLICO -  
Servidor Público Civil - Sistema Remuneratório e Benefícios - Diárias e Outras  
Indenizações

**PROPOSTA DE AFETAÇÃO**

RECORRENTE : \_

RECORRIDO

: \_ADVOGADOS

: CLAUDIO SANTOS DA SILVA - DF010081

FRANCIS CAMPOS BORDAS - RS029219

ADRIANE KUSLER - RS044970

MAURO BORGES LOCH - RS066815

LETÍCIA KOLTON ROCHA - RS079706

RAQUEL BORGES LOCH - RS081306

**CERTIDÃO**

Certifico que a egrégia PRIMEIRA SEÇÃO, ao apreciar o processo em epígrafe na sessão virtual com término nesta data, proferiu a seguinte decisão:

A PRIMEIRA SEÇÃO, por maioria, vencida a Sra. Ministra Assusete Magalhães, afetou o processo ao rito dos recursos repetitivos (RISTJ, art. 257-C) para delimitar a seguinte tese controvertida: "Definir se é possível ou não a condenação da União ao pagamento de honorários de sucumbência em sede de ação civil pública." e determinou a

suspensão dos recursos especiais ou agravos em recursos especiais em segunda instância e/ou no STJ fundados em idêntica questão de direito (observada a orientação do art. 256-L do RISTJ), conforme proposta do Sr. Ministra Relator.

Os Srs. Ministros Regina Helena Costa, Gurgel de Faria, Manoel Erhardt (Desembargador convocado do TRF-5ª Região), Humberto Martins, Herman Benjamin e Mauro Campbell Marques votaram com o Sr. Ministro Relator.

Não participou do julgamento o Sr. Ministro Francisco Falcão.

C54252415594440=64150<@ 2022/0011652-6 - REsp 1981398 Petição :  
2022/001J219-3 (ProAfR)